



REGIONE TOSCANA
GIUNTA REGIONALE

ESTRATTO DAL VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17-10-2011 (punto N 20)

Delibera

N 873

del 17-10-2011

Proponente

GIANFRANCO SIMONCINI

DIREZIONE GENERALE COMPETITIVITA' DEL SISTEMA REGIONALE E SVILUPPO
DELLE COMPETENZE

Pubblicita'/Pubblicazione Atto soggetto a pubblicazione integrale (PBURT/BD)

Dirigente Responsabile ALBINO CAPORALE

Estensore ALBINO CAPORALE

Oggetto

POR CReO FESR 2007/2013. Asse V. PIUSS "Da Via Regia a Viareggio". II.a deroga all'art. 11
comma 7 del disciplinare PIUSS. Sospensione procedura di dichiarazione di decadenza.

Presenti

ENRICO ROSSI

LUCA CECCOBAO

GIANNI SALVADORI

STELLA TARGETTI

SALVATORE ALLOCCA

ANNA MARSON

CRISTINA SCALETTI

ANNA RITA BRAMERINI

RICCARDO NENCINI

GIANFRANCO SIMONCINI

Assenti

DANIELA

SCARAMUCCIA

Note

LA GIUNTA

Visto il Regolamento (CE) n.1083/2006 del Consiglio dell'11.07.2006, recante disposizioni generali sui Fondi strutturali;

Visto il Regolamento (CE) n.1080/2006 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 5.07.2006, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), ed in particolare l'art.8;

Visto il Regolamento (CE) n.1828/2006 della Commissione dell'8.12.2006, che stabilisce modalità di applicazione dei regolamenti generali sui Fondi strutturali;

Vista la Delibera della Giunta Regionale n. 785 del 05.11.2007, ad oggetto: "Orientamenti per l'individuazione dei territori eligibili alle forme di sostegno previste dall'asse 3 e dall'asse 4 "Metodo Leader" del PSR 2007/13 e dall'asse V "Valorizzazione delle risorse endogene per lo sviluppo territoriale sostenibile" del POR FESR 2007/13", con il quale sono stati individuati i comuni eligibili alla presentazione dei Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile (d'ora innanzi PIUSS);

Vista la Delibera della Giunta Regionale n. 986 del 17.12.2007, ad oggetto: "La dimensione urbana nel POR CREO FESR 2007-2013: I Piani Integrati di Sviluppo Sostenibile. Orientamenti per l'attuazione dell'Asse V";

Vista la Delibera della Giunta Regionale n. 205 del 17.03.2008 che approva il "Disciplinare di attuazione PIUSS" (d'ora innanzi Disciplinare);

Vista la Delibera della Giunta Regionale n. 239 del 31.03.2008 recante "POR "Competitività regionale e occupazione" FESR 2007-2013, Asse V: Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile (PIUSS). Approvazione elenco definitivo Comuni eligibili alla procedura PIUSS. Presa d'atto delle "Priorità e criteri di valutazione" approvati dal Comitato di sorveglianza del POR nella seduta del 26.03.2008";

Visto il Decreto Dirigenziale n. 2326 del 26.05.2008 recante: "POR "Competitività regionale e occupazione" FESR 2007-2013. Asse V: Avviso per la manifestazione di interesse al cofinanziamento di Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile (PIUSS)", rivolto ai Comuni eligibili alla procedura PIUSS (d'ora innanzi "Avviso");

Visto il Decreto Dirigenziale n. 3997 del 08.09.2008 con il quale si prorogano i termini per la messa a disposizione della modulistica ai sensi dell'art. 4, comma 4 dell'Avviso per la presentazione della manifestazione di interesse;

Visto il Decreto Dirigenziale n. 5470 del 21.11.2008 con il quale si prorogano i termini per la presentazione dei PIUSS previsti dall'art. 4, comma 1, dell'Avviso per la manifestazione di interesse;

Visto il Decreto Dirigenziale n. 981 del 12.03.2009 con il quale è stato nominato il Comitato Tecnico di Valutazione dei PIUSS ai sensi dell'art. 10, commi 4 e 6 del Disciplinare;

Visto il Decreto Dirigenziale n. 4087 del 18/08/2009 ad oggetto "1. Presa d'atto dell'esito istruttorio delle Conferenze dei servizi interne relativamente alle singole operazioni (art.10, comma 1, Disciplinare). 2. Presa d'atto degli esiti di valutazione in merito all'ammissibilità formale dei PIUSS (art.10, comma 9, lett. a), Disciplinare): approvazione PIUSS ammessi alla fase di valutazione";

Visto il Decreto Dirigenziale n. 4430 del 14/09/2009 ad oggetto "POR Obiettivo CREO FESR 2007-2013. Asse V. PIUSS (Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile). 1. Rimodulazione Pius. 2. Correzione importi operazioni. 3. Modifica decreto n. 4087 del 18/08/2009;

Vista la Deliberazione G.R. n. 862 del 5/10/2009 recante "POR Obiettivo CREO FESR 2007-2013. Asse V. PIUSS (Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile). 1. Indirizzi per il cofinanziamento e per l'attuazione del Disciplinare Pius. 2. Modifica Disciplinare Pius";

Richiamato il Decreto Dirigenziale n. 5026 del 13/10/2009 ad oggetto "POR Obiettivo CREO FESR 2007-2013. Asse V. PIUSS (Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile). 1. Presa d'atto risultanze valutazione del CTV; 2. Approvazione graduatoria; 3. Ammissione a finanziamento";

Visto il Decreto Dirigenziale n. 5306 del 22/10/2009 ad oggetto "POR Obiettivo CReO FESR 2007-2013. Asse V. PIUSS (Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile). Modifica decreto n.5026 del 13/10/2009";

Richiamate le Deliberazioni G.R.:

- n. 971 del 2/11/2009 ad oggetto "POR Obiettivo CReO FESR 2007-2013. Asse V. PIUSS (Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile). Integrazione indirizzi per l'attuazione del Disciplinare;
- n. 990 del 9/11/2009 ad oggetto "POR Obiettivo CReO FESR 2007-2013. Asse V. PIUSS (Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile). Integrazione indirizzi per l'attuazione del Disciplinare per i Pius di seconda fascia";
- n.1251 del 28/12/2009 recante "POR Obiettivo CReO FESR 2007-2013. Asse V. PIUSS (Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile). Indirizzi per l'esame delle proposte di atto aggiuntivo ex art.14 del Disciplinare;
- n.838 del 3/10/211 recante "POR CReO FESR 2007-2013. Indirizzi per utilizzazione asse V";

Visto il Decreto Dirigenziale n. 313 del 01 Febbraio 2010 ad oggetto "POR Obiettivo CReO FESR 2007-2013. Asse V. PIUSS (Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile). 1. Sostituzione operazioni; 2. Modifica decreti n. 5026 del 13/10/2009 e n. 5306 del 22/10/2009;

Vista la Delibera della Giunta Regionale n. 140 del 15/02/2010 ad oggetto "POR Obiettivo CReO FESR 2007-2013. Asse V. PIUSS (Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile). Indirizzi per il cofinanziamento dei progetti portanti dei Pius di prima e di seconda fascia. Individuazione e assegnazione risorse aggiuntive;

Vista la Delibera della Giunta Regionale n. 302 del 15-03-2010 ad oggetto "POR Obiettivo CReO FESR 2007-2013. Asse V. PIUSS (Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile). Direttive organizzative";

Visto il Decreto Dirigenziale n. 1705 del 12 aprile 2010 ad oggetto "POR Obiettivo CReO FESR 2007-2013. Asse V PIUSS (Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile). 1. Approvazione atti aggiuntivi. 2. Modifica decreti n. 5026/2009, n. 5306/2009 e 313/2010;

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale n. 481 del 03 maggio 2010 recante la presa d'atto del Programma Operativo revisionato per l'Intervento Comunitario del FESR ai fini dell'obiettivo "Competitività Regionale e Occupazione" nella Regione Toscana, approvato con Decisione della Commissione Europea C(2010) n. 2272 del 07/04/2010;

Richiamata la Deliberazione della Giunta Regionale n. 614 del 18/07/2011 "Approvazione del Documento di Attuazione Regionale del POR "Competitività Regionale e Occupazione" Fesr 2007-2013 - Versione n. XIII";

Preso atto che a seguito di istanza del Comune di Viareggio con la quale si richiedeva, limitatamente ad un numero di progetti (operazioni) presenti nel Pius, una proroga per l'avvio delle operazioni, intendendosi con tale locuzione l'aggiudicazione provvisoria delle procedure di appalto a cui dovrebbe conseguire la possibilità di procedere all'aggiudicazione definitiva e alla successiva sottoscrizione del relativo contratto di appalto, causato da una mancata concessione di mutuo da parte della Cassa DD.PP, con delibera con delibera G.R. n.334 del 9.5.2011, in deroga a quanto previsto dall'art.11, comma 7, si concedeva il termine del 30.6.2011 per procedere all'avvio delle operazioni;

Considerato che l'avvio delle operazioni sarebbe potuto avvenire previa approvazione del bilancio di previsione del Comune a seguito del quale le procedure di appalto si sarebbero potute perfezionare con l'adozione degli atti di aggiudicazione provvisori;

Preso atto che

- gli Uffici regionali preposti al coordinamento dei Pius in data 07/07/2011, in occasione di un incontro di monitoraggio, hanno richiesto ai funzionari del Comune di Viareggio, in relazione ai termini concessi dalla citata delibera G.R. 334/2011 di produrre entro il 31.08.2011 il bilancio di previsione approvato dal Consiglio regionale del Comune oltre che i provvedimenti di aggiudicazione provvisoria; e che successivamente hanno richiesto alla società Sviluppo Toscana spa di effettuare una verifica in loco presso gli Uffici del Comune per acquisire la necessaria documentazione;
- dalla verifica in loco è stato riscontrata l'avvenuta approvazione del Bilancio di previsione 2011 (D.C.C. n. 49 del 28/07/2011) e del connesso piano delle alienazioni immobiliari per l'anno 2011 (D.C.C. n. 48 del 28/07/2011);
- dalla lettura del documento di bilancio del Comune e degli allegati allo stesso (piano triennale degli investimenti), è emerso che la copertura finanziaria degli interventi PIUSS sia esplicitamente legata a future entrate finanziarie

eccezionali non ancora accertate né in competenza né in cassa (incasso oneri di concessione edilizia ed alienazione di alcuni immobili);

- tale situazione riguarda in generale l'intero equilibrio di bilancio, come sottolineato dai revisori dei conti nella propria relazione allegata al bilancio di previsione, i quali invitano a più riprese l'Amministrazione comunale a monitorare costantemente l'eventuale scostamento degli aggregati in entrata più rilevanti rispetto alle ipotesi previsionali;
- alla luce delle risultanze istruttorie complessive è risultato agli Uffici di coordinamento dei Piusi una situazione tale da rendere di fatto e di diritto sospesa l'efficacia delle aggiudicazioni definitive della gare di appalto PIUSS, formalizzate con determinazioni dirigenziali del 30/06/2011, ma non ancora pubblicate all'albo comunale;

Preso atto che a seguito delle verifiche istruttorie di cui sopra, l'Ufficio di coordinamento Piusi ha ritenuto ricorrere i presupposti di cui all'art.13 del Disciplinare Piusi ed ha proceduto in data 14/09/2011 a comunicare al Comune di Viareggio l'avvio della procedura di decadenza del Piusi, invitando lo stesso a produrre le proprie controdeduzioni e al contempo convocando i rappresentanti del Comune alla seduta del Comitato Piusi, competente ad esprimere parere sulle proposte di decadenza;

Preso atto che

- in data 22/09/2011 sono pervenute agli Uffici regionali le osservazioni alla comunicazione di avvio procedimento di decadenza del Piusi;
- in data 23/09/2011 si è svolta la seduta del Comitato tecnico Piusi e, sono state esaminate le risultanze istruttorie e la documentazione agli atti e sono stati ascoltati i rappresentanti del Comune di Viareggio, i quali hanno precisato che
 - a. l'Amministrazione comunale è stata messa in difficoltà dalla decisione assunta dalla Cassa Depositi e Prestiti, la quale ha concesso un finanziamento parziale rispetto alla richiesta formulata e che a fronte di tale situazione, il Comune ha quindi deciso, come comunicato con la trasmissione dell'atto di indirizzo (D.G.C. n. 165 del 08/04/2011), di desistere dal reiterare la richiesta di mutuo per la parte mancante (circa tre milioni di euro) e di optare, invece, per l'utilizzo di risorse proprie destinate, in via prioritaria, al finanziamento di alcune operazioni Piusi;
 - b. tale decisione è stata recepita nel Bilancio previsionale 2011, che individua le risorse da destinare a tal fine mediante il connesso piano delle alienazioni immobiliari (D.C.C. n. 48 del 28/07/2011);
 - c. il Bando per l'alienazione della prima area (UMI1) (valore a base d'asta di mil €3,7) è stato pubblicato in data 14/09/2011 con scadenza al 17/10/2011;
 - d. l'Amministrazione comunale di Viareggio ha interpretato la condizione posta alla base della proroga concessa con la delibera G.R.n. 334/2011 come "termine per l'avvio delle operazioni di reperimento delle risorse" e non come "termine per l'avvio delle operazioni/progetti" e che pertanto riteneva di aver rispettato la condizione stessa, avendo programmato ed inserito in bilancio la copertura delle operazioni ed avendo avviato il reperimento delle stesse mediante la stesura del suddetto bando.
- nel corso della seduta del Comitato è stato evidenziato da parte degli Uffici regionali il chiaro tenore letterale del dispositivo della citata delibera G. R. n. 334/2011 (*"fissando il termine per l'avvio delle operazioni sopra indicate [riferito all'elenco nominativo dei progetti, che secondo i regolamenti comunitari sono denominati operazioni. In merito anche il testo del disciplinare Piusi art. 11, comma 7)] al 30 giugno 2011, al fine di garantire la copertura finanziaria necessaria per l'aggiudicazione degli appalti"*) e confermato che, ai sensi del Disciplinare PIUSS, era necessario entro i termini prorogati essere in condizioni di avere la necessaria copertura finanziaria per procedere a regolare aggiudicazione provvisoria e conseguentemente pervenire in tempi ordinari all'aggiudicazione definitiva delle gare di appalto, e che pertanto a norma di quanto previsto dall'art.13 del Disciplinare Piusi ricorrono i presupposti per la dichiarazione di decadenza del Piusi "Da Via Regia a Viareggio";

Considerato che a seguito dell'esito della seduta del Comitato, come preannunciato dai rappresentanti del Comune di Viareggio, è pervenuta con lettera del 29/09/2011 a firma del Sindaco, istanza di ulteriore proroga dei termini di aggiudicazione delle gare e di avvio delle operazioni al 31.12.2011 per quelle operazioni "facenti parte del PIUSS e ad oggi non finanziate per la mancata concessione dei relativi mutui da parte della Cassa Depositi e Prestiti" tenuto conto che il Comune ha provveduto "alla pubblicazione di *Avviso d'Asta pubblica per la vendita di due aree site in Viareggio zona Darsena* i cui proventi saranno primariamente finalizzati al finanziamento delle operazioni Piusi, ad oggi prive di copertura finanziaria, al fine di giungere al perfezionamento delle procedure di gara";

Preso atto che il Comitato Piusi nella seduta del 6/10/2011 su proposta dell'Ufficio di coordinamento ha ritenuto di sottoporre per competenza all'esame della Giunta la citata istanza di ulteriore proroga dei termini di aggiudicazione

delle gare, che comporta la deliberazione di una ulteriore deroga a favore del Comune di Viareggio ex art.11, comma 7, Disciplinare PIUSS, sospendendo così la procedura di decadenza del PIUSS;

Ritenuto che:

- le procedure di appalto sono state effettuate dal Comune di Viareggio e sono giunte all'approvazione provvisoria senza però la necessaria copertura finanziaria;
- il Comune di Viareggio, nel quadro della situazione finanziaria dell'Ente, ha dichiarato espressamente la volontà di destinare in prima istanza i proventi di procedure di alienazione che sono state attivate;
- il PIUSS rappresenta per l'economia e il territorio comunale una occasione di qualificazione e sviluppo della città;

e che pertanto si ritiene opportuno, in considerazione della importanza degli investimenti da avviare, dare seguito positivo alla istanza del Comune di Viareggio di ulteriore differimento dei termini di avvio delle operazioni indicate nella istanza medesima;

Precisato per "avvio delle operazioni" si intende l'adozione dei provvedimenti di aggiudicazioni provvisoria dotati di effettiva ed integrale copertura finanziaria e regolarmente pubblicati, da cui consegue il perfezionamento del procedimento con l'aggiudicazione definitiva e la stipula dei relativi contratti;

A voti unanimi;

DELIBERA

1. – di derogare, per le seguenti operazioni cofinanziate nell'ambito del PIUSS "Da Via Regia a Viareggio"

- VIA _12_51B Mercato storico di P.zza Cavour – rilocalizzazione dei chioschi
- VIA _14_51B Percorso turistico Canale Burlamacca
- VIA _01_51A Centro Polivalente Arengo
- VIA _34_52 Osservatorio della Città
- VIA _30_51D Asilo Nido, Fabbricato Via Lungo Canale Est
- VIA _38_52 Restauro Torre Matilde
- VIA _02_51A La Scuola dei Comuni Toscani

a quanto previsto dall'art. 11, comma 7 del Disciplinare PIUSS, fissando il termine per l'avvio delle operazioni precedentemente indicate al 31.12.2011;

2. di precisare che:

- entro il termine del 31.12.2011 dovranno essere adottati i provvedimenti di aggiudicazione provvisoria delle relative procedure di appalto, dotati di effettiva ed integrale copertura finanziaria e regolarmente pubblicati, da cui consegue il perfezionamento del procedimento con l'aggiudicazione definitiva e la stipula dei contratti;
- le operazioni soggette a deroga devono concludersi entro i termini di vigenza del POR CREO;
- la procedura di decadenza del PIUSS avviata con comunicazione del Responsabile del procedimento in data 14/09/2011 è pertanto sospesa e sarà riavviata automaticamente in caso di mancato rispetto dei termini di cui al punto 1) del dispositivo di cui al presente provvedimento.

Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi dell'art. 5 comma 1 lettera f) della LR 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art. 18 comma 2 della medesima LR 23/2007.

SEGRETERIA DELLA GIUNTA
IL DIRETTORE GENERALE
ANTONIO DAVIDE BARRETTA

Il Dirigente Responsabile
ALBINO CAPORALE

Il Direttore Generale
ALESSANDRO CAVALIERI